

[Версия за печат](#)

00087-2018-0154

I. II. III. IV. V. VI. VII. VIII.

BG-София:

Решение за откриване на процедура

Професионална област, в която попада предметът на обществената поръчка

-- Извън списъка

Решение номер СОА18-РД93-224 от дата 27.11.2018 г.

I: Възложител

Публичен

I.1) Наименование и адрес

Национален идентификационен No (ЕИК): 000696327

BG411, Столична община, ул. Московска № 33, За: Добрина Йорданова, България 1000, София, Тел.: 02 9377366, E-mail: d.vasileva@sofia.bg, Факс: 02 9377324

Интернет адрес/и:

Основен адрес (URL): www.sofia.bg.

Адрес на профила на купувача (URL): <https://platform.negometrix.com/PublishedTenders.aspx?tenderId=109498&companyId=20779>.

I.2) Вид на възложителя

Регионален или местен орган

I.3) Основна дейност

Обществени услуги

II: Откриване

Откривам процедура

за възлагане на обществена поръчка

Поръчката е в областите отбрана и сигурност:

НЕ

II.1) Вид на процедурата

Договаряне без предварително обявление

III: Правно основание

Чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП

IV: Поръчка

IV.1) Наименование

Оползотворяване на RDF в новоизградена инсталация за комбинирано производство на енергия във връзка с управлението на отпадъците на територията на Столична община

IV.2) Обект на поръчката

Услуги

IV.3) Описание на предмета на поръчката

Оползотворяване на RDF в новоизградена инсталация за комбинирано производство на енергия като етап от управлението на отпадъците на територията на Столичната община. Срокът за изпълнение на поръчката е 29 години и е формиран както следва: -3 години за изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия („Инсталацията“), считано от началната дата на изпълнение на дейностите по договора за изграждане на Инсталацията, и -26 години за оползотворяване на RDF за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, считано от въвеждането на Инсталацията в експлоатация. Срокът за изпълнение е определен, като са отчетени необходимият срок за изграждане на Инсталацията и очакваната продължителност на жизнения цикъл на Инсталацията, базирана на приложимия период на амортизация и на референтния период за сектор „Управление на отпадъците“, посочен в Приложение I на Делегиран регламент (ЕС) № 480/2014 на Комисията от 3 март 2014 година за допълнение на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общо приложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство.

IV.4) Обществената поръчка съдържа изисквания, свързани с опазване на околната среда
НЕ

IV.5) Информация относно средства от Европейския съюз

Обществената поръчка е във връзка с проект и/или програма, финансиран/а със средства от ервропейските фондове и програми

ДА

Идентификация на проекта

ОПОС 2014-2020 по Административен договор за безвъзмездна финансова помощ по проект: „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF – трета фаза на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община”

IV.6) Разделяне на обособени позиции

Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции

НЕ

Мотиви за невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции

Обективна невъзможност за разделяне на обособени позиции

IV.7) Прогнозна стойност на поръчката

Стойност, без да се включва ДДС: 91208164 EUR

IV.8) Предметът на поръчката се възлага с няколко отделни процедури

НЕ

V: Мотиви

V.1) Мотиви за избора на процедура

За възложителя е налице необходимост да възложи оползотворяването на RDF в специално изградена за целта инсталация за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, като краен етап от процеса на управление на битовите отпадъци на територията на Столична община. По своята същност услугата представлява услуга от общ икономически интерес („УОИИ“), поради което тя следва да бъде възложена в съответствие с правилата за обществените поръчки и при съобразяване на изискванията на Решение на Комисията 2012/21/ЕС от 20 декември 2011 година относно прилагането на член 106, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз за държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга, предоставена на определени предприятия, натоварени с извършването на услуги от общ икономически интерес („Решение за УОИИ“). RDF (Refuse Derived Fuel) е фракция, получена в резултат на обработката на БО в завода за МБТ в Садината. Заводът за МБТ е изграден във Фаза 2 от голям проект ... Решението на (ЕК) от 20.12.2012 г. относно голям проект „Интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община - фаза II“ (CCI 2011BG161PR007) предвижда, че RDF фракцията, получена при механичното и биологичното третиране на битови отпадъци, би могла да се изгаря в съоръжение за ко-генерация на енергия в инсталация на „Топлофикация София“ или временно в циментовите заводи. За целта и в съответствие с посоченото Решение на ЕК е в процес на изпълнение Трета фаза на проекта - проект „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF. В ОПОС 2014-2020 е планирано подаването на голям проект от СО Трета фаза на интегрираната система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община. В Индикативната годишна работна програма по ОПОС 2014-2020 е включена процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF бенефициент по която е Столична община в партньорство с „Топлофикация София“ ЕАД. В Инсталацията, в която ще се изгаря RDF, ще се извършва оползотворяване на отделената топлина за високоефективно комбинирано производство на топлинна и електроенергия. Тя представлява енергиен обект по смисъла на § 1, т. 23 от ЗЕ, поради което лицето, което ще я оперира, следва да разполага с лицензия за производство на топлинна и електрическа енергия съгласно чл. 39 от ЗЕ. „Топлофикация София“ ЕАД е ЕАД в което СО е едноличен собственик на капитала. Дружеството е с предмет на дейност: производство на топлинна енергия, пренос на топлинна енергия, производство на електрическа и топлинна енергия, дейности по третиране на отпадъци и други дейности, обслужващи основните дейности. То притежава следните лицензии:

- Производство на топлинна енергия
- Производство на топлинна и електрическа енергия
- Пренос на топлинна енергия
- Търговия с електрическа енергия

„Топлофикация София“ ЕАД като собственик на топлопреносната мрежа притежава изключителна лицензия за пренос на топлинна енергия на територията на гр. София. Съгласно чл. 43, ал. 2, т. 3 от ЗЕ, на територията на страната, за една обособена територия се издава само една лицензия за

пренос на топлинна енергия. Обособената територия за пренос на топлинна енергия се определя съобразно действащите устройствени планове на населеното място (чл. 43, ал. 7 от ЗЕ). Произведената от „Топлофикация София“ ЕАД топлинна енергия съставлява над 99.9% от общото количество потребявана топлина от ползващите услугата централизирано топлоснабдяване на територията на гр. София. С оглед на това може да се приеме, че дружеството има фактически монопол на пазара на топлинна енергия. Продължава в раздел VII.1) Допълнителна информация

V.2) **Лица, до които се изпраща поканата за участие в процедура по договаряне без предварително обявление, договаряне без предварителна покана за участие, договаряне без публикуване на обявление за поръчка, пряко договаряне „Топлофикация София“ ЕАД**

V.3) **Настоящата процедура е свързана с предходна процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е**

Публикувано в регистъра на обществените поръчки под уникален №: --

VI: Одобрявам

поканата за участие
документацията

VII: Допълнителна информация

VII.1) Допълнителна информация

Продължение от раздел V.1) Мотиви за избор на процедура: Близостта до топлопреносната мрежа и необходимостта да се постигне специфична съвместимост на работата на Инсталацията с други производствени мощности налагат местоположението на Инсталацията да бъде на територията на ТЕЦ София върху обособен парцел, собственост на „Топлофикация София“ ЕАД. От друга страна евентуалното възлагане на изграждането на Инсталацията и оползотворяването на RDF на друго енергийно предприятие, което притежава лицензия единствено за производство на топлинна и електрическа енергия (но не и за пренос на топлинна енергия), създава риск за възложителя да не започне своевременно оползотворяването на регулярно произвежданото количество RDF, което е свързано с допълнителни разходи за съхранението и изгарянето му в циментовите заводи. Рискът би настъпил в случай на отказ от страна на оператора „Топлофикация София“ ЕАД да присъедини Инсталацията към топлопреносната мрежа, ако се установят предвидените в ЗЕ и Наредба № 16-334 от 2007 г. за топлоснабдяването („Наредба за топлоснабдяването“) предпоставки, включително ако предлаганият режим на производство не отговаря на изискванията на оператора на топлоснабдителната система (чл. 24, ал. 2, т. 2 от Наредбата за топлоснабдяването). Този риск би бил значително ограничен, ако операторът на системата, за когото чл. 8, ал. 2 от Наредбата за топлоснабдяването допуска да бъде и производител на топлинна и електрическа енергия (каквото е „Топлофикация София“ ЕАД), възложи строителството на Инсталацията и съответно заложи технически параметри и режим на производство, изцяло съобразени с изискванията за топлоснабдяването на територията на гр. София. „Топлофикация София“ ЕАД като оператор на топлопреносната мрежа регулира разпределението на топлинния товар между централите и инсталациите за

производство на топлинна енергия, съгласно чл. 13 от Наредбата за топлоснабдяването. Като изпълнител на УОИИ, чието задължение е да извършва своевременно дейностите по регулярно изгаряне на цялото количество RDF, операторът на топлопреносната мрежа би бил в състояние да осигури необходимия режим на работа на Инсталацията за изгаряне на RDF като прилага предвидените в чл. 13, ал. 2 от Наредбата за топлоснабдяването критерии при разпределението на топлинния товар между централите и инсталациите за производство на топлинна енергия. С оглед безпрепятственото протичане на процеса на управление на отпадъците, заключителната част от който е изгарянето на RDF, е необходимо услугата да се възложи на „Топлофикация София“ ЕАД като енергийно предприятие с необходимия технически и експертен капацитет и най-широки функции в топлоснабдяването на територията на Столична община. Установеният фактически монопол на пазара на топлоснабдяване за територията на гр. София и причините от технически и функционален характер, които налагат УОИИ по оползотворяване на отпадъци, включително дейностите по изграждане и опериране на Инсталацията за изгаряне на RDF, да са извършват от оператора на топлопреносната мрежа, изключват наличието на конкуренция за този вид услуги. С оглед установената липса на конкуренция поради технически причини „Топлофикация София“ ЕАД се явява единственият възможен изпълнител на УОИИ по оползотворяване на RDF за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия. Посочените по-горе обстоятелства са предпоставка за прилагане на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „б“ от ЗОП.

VII.2) Орган, който отговаря за процедурите по обжалване

Комисия за защита на конкуренцията, бул. Витоша № 18, Република България 1000, София,
Тел.: 02 9884070, E-mail: cpcadmin@cpc.bg, Факс: 02 9807315

Интернет адрес/и:

URL: <http://www.cpc.bg>.

VII.3) Подаване на жалби

Точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалби
съгласно чл.197, ал.1, т.5, б. "а" от ЗОП

VII.4) Дата на изпращане на настоящото решение

27.11.2018 г.

VIII: Възложител

VIII.1) Трите имена

Йоана Владимирова Христова

VIII.2) Длъжност

Заместник Кмета на Столична Община, упълномощена съгласно заповед № СО17-РД09-78/17.01.2017г.