

## **Voorankondiging Maatschappelijke Opvang Centrumgemeente Bergen op Zoom**

Initiële contractperiode: 1 januari 2023 tot en met 31 december 2025

### Opdrachtomschrijving:

De gemeente Bergen op Zoom in haar hoedanigheid van centrumgemeente voor Maatschappelijke Opvang regio West-Brabant West, (bestaande uit de gemeenten Bergen op Zoom, Halderberge Roosendaal, Rucphen, Steenbergen en Woensdrecht, hierna; de Gemeente) is voornemens de Maatschappelijk Opvang (hierna: MO) aan te besteden middels een procedure voor sociale en andere specifieke diensten conform de Aanbestedingswet 2012.

Als regio willen wij dat burgers veilig kunnen leven, mee kunnen doen in de samenleving en zo zelfredzaam mogelijk zijn. Indien nodig wordt zorg en ondersteuning ingezet, aansluitend en aanvullend op de eigen kracht en de sociale netwerken van de inwoner. Maatschappelijke Opvang is een vangnet voor mensen die tijdelijk onderdak, begeleiding, informatie en advies nodig hebben. Het vangnet bestaat uit een laagdrempelige basisvoorziening -waarop in geval van nood onmiddellijk een beroep kan worden gedaan- en uit diverse tussenvoorzieningen waar mensen worden begeleid richting uitstroom.

Maatschappelijke Opvang gaat dus niet alleen over bed, bad en brood, maar juist ook over herstel; alle activiteiten die de zelfredzaamheid bevorderen en mensen terugbrengen tot enig niveau van zelfstandig maatschappelijk functioneren. Dit houdt in dat cliënten zelf -naar vermogen en draagkracht- moeten bijdragen aan een goede, definitieve oplossing. Binnen de Maatschappelijke Opvang wordt gewerkt aan:

- Goede samenwerking met ketenpartners;
- Maatschappelijk herstel (persoonlijk herstelplan): toeleiden naar ondersteuning en zorg, vergroten van zelfredzaamheid en werken aan door- en uitstroom.
- Ondersteuning / activering cliënten door het opstellen van een herstelplan (op maat);
- Het op orde brengen van basiszaken (ID-bewijs, briefadres, aanvraag uitkering, inschrijving woningcorporatie(s) etc.) bij iedere cliënt;
- Opvolging / monitoring van het herstelplan;
- Organiseren van activiteiten gericht op activering van cliënten;
- Het toeleiden van cliënten naar een passende vorm van dagbesteding/ (beschut)werk.

Momenteel biedt de gemeente in het kader van maatschappelijke opvang en aanpalende dienstverlening de volgende voorzieningen om dit te bewerkstelligen:

- Een opvanglocatie met 18 permanente bedden en 24/7 aanwezigheid van begeleiding of beveiliging in Bergen op Zoom;
- Een opvanglocatie (crisisopvang) met 8 ruime (gezins)kamers en begeleiding op werkdagen in Roosendaal;
- Woonbegeleiding in 6 tussen/doorstroomwoningen (groepswooningen) verdeeld over de regio (19 bedden);
- Aanpak zwervjongeren, bestaande uit (o.a.) casusmanagement en een logeerhuis in Roosendaal (2 bedden).
- 10 housing first trajecten i.s.m. Mozaïk (is sinds 2021 ondergebracht als maatwerkvoorziening, maar wel volgens het housing-first principe)
- Winterregeling (opschaling in geval van winters weer).

*NB. Er wordt nu gesproken over opvanglocaties in Roosendaal en Bergen op Zoom. Dit zijn de locaties waar nu de opvang gelokaliseerd is. Met deze locaties heeft de Gemeente geen huur / eigendomsrelatie. Om een transparant beeld van de opdracht te schetsen wordt een weergave van de huidige situatie gegeven.*

De aanbestedende dienst wenst een overeenkomst te sluiten met één dienstverlener voor het verzorgen van de volgende diensten m.b.t. maatschappelijke opvang:

- Een opvanglocatie met 15 permanente bedden en 24/7 aanwezigheid van begeleiding of beveiliging in Bergen op Zoom;
- Een opvanglocatie (crisisopvang) met 8 ruime gezinskamers en begeleiding op werkdagen in Roosendaal;

- Woonbegeleiding in 6 tussen/doorstroomvoorzieningen (groepswoningen) verdeeld over de regio (19 bedden); Het bieden van een doorstroomvoorziening in groepswoningen, waar maximaal 19 personen met veel perspectief in 6-9 maanden worden begeleid richting zelfstandig wonen.
- Aanpak zwerfjongeren, bestaande uit (o.a.) casusmanagement en een logeerhuis in Roosendaal (2 bedden) waar zwerfjongeren met veel perspectief middels een kortdurende interventie en begeleiding weer op weg geholpen kunnen worden.
- Zorgen voor een goede informatievoorziening en laagdrempelige toegang tot de MO.
- Het bieden van 1 aanvullende opvangplek voor het OGGZ-team of meldpunt crisiszorg op de opvanglocatie in Bergen op Zoom.
- Het bieden van een medische ruimte op de opvanglocatie in Bergen op Zoom waar de GGD een medische screening kan uitvoeren bij nieuwe cliënten.
- Casusregie (monitorfunctie en signaalfunctie).
- Winterregeling (opschaling nachtopvang in geval van winters weer).

Optie tot het wijzigen van de scope en het inzetten van pilots:

Op dit moment vinden er verschillende pilots plaats naar aanleiding van de brede aanpak dak- en thuisloosheid. Afhankelijk van de resultaten kan besloten worden onderdelen van deze aanpak als optie in de opdracht mee te nemen. Dit is tevens afhankelijk van de voorwaarden van de structurele middelen die het Rijk hiervoor ter beschikking stelt. Pilots die nu positieve uitkomsten lijken te hebben: Tussenvoorziening voor zwerfjongeren en aanwezigheid specialistische kennis in de opvang.

De gemeente behoudt zich het recht voor gedurende de looptijd van de overeenkomst de scope van de opdracht te wijzigen door het toevoegen van pilotprojecten.

- Het Rijk stelt middelen ter beschikking voor de brede aanpak van dak en thuisloosheid.
- Directe inzet van bovengenoemde middelen
- Ontwikkelen van de MO zonder gebonden te zijn aan (her)aanbesteden

Door de elementen als optie in de aanbestedingsprocedure op te nemen kunnen deze gedurende de contractperiode ingezet en gestopt worden. Het stopzetten kan ook gelegen zijn in het wegvallen van niet structurele middelen van het Rijk.

Door aan te melden gaat de aanbieder akkoord met de volgende minimale eisen:

- Op de opvanglocatie in Bergen op Zoom dienen overdag en in de avond (ten minste) 2 begeleiders aanwezig te zijn. Voor de (nachtelijke) uren waarop er geen begeleiding aanwezig is, dient de leverancier zorg te dragen voor adequate beveiliging.
- Op de opvanglocatie in Roosendaal dient op werkdagen van 09:00-17:00 uur (ten minste) 1 begeleider aanwezig te zijn.
- Voor de opvang en begeleiding van zwerfjongeren in het logeerhuis in Roosendaal dient men uit te gaan van (ten minste) 0,75 fte.
- Voor de begeleiding op de groepswoningen (doorstroomvoorziening) dient men uit te gaan van (ten minste) 1 fte.
- De MO is verankerd in de lokale samenleving: er dient intensief te worden samengewerkt met andere ketenpartners, waaronder de GGZ, het OGGZ-team, het Zorg & Veiligheidshuis, de GGD, de politie, woningcorporaties in de regio, lokale toegangen binnen de gemeenten .
- Voor iedere persoon die gebruik maakt van de MO wordt er z.s.m. maar uiterlijk binnen 2 weken een herstelplan op maat gemaakt na instroom. In dit plan is er nadrukkelijk oog voor:
  - de inzet van het gezin, het sociale netwerk ervaringsdeskundigen of andere vormen van informele ondersteuning;
  - mogelijkheden voor daginvulling, zoals (vrijwilligers)werk, een participatietraject of arbeidsmatige dagbesteding.

Het plan wordt (ten minste) iedere 3 maanden samen met de cliënt geëvalueerd en waar nodig aangepast.

- Voor iedere persoon die gebruik maakt van de MO wordt er samen met het uitvoeringsteam Wmo van de betreffende gemeente bekeken of een andere maatwerkvoorziening (zoals individuele begeleiding, groepsbegeleiding of beschermd wonen) nodig is.
- Voor/bij iedere persoon die gebruik maakt van de MO wordt er z.s.m.:

- een afspraak gemaakt bij Publieksdiensten/ Burgerzaken voor het regelen van een ID-bewijs en een briefadres;
- een inschrijving gedaan als woningzoekende.

*NB. Aan de genoemde aantallen kunnen geen rechten worden ontleend. Deze zijn indicatief en kunnen naar behoefte en noodzaak fluctueren. De gemeente stuurt gedurende de looptijd op inhoudelijke- en kostenaspecten van de dienstverlening.*

*NB. De gemeente behoudt zich het recht voor om indien zij daartoe genoopt is wegens onder andere wijzigingen van wet- en regelgeving dan wel maatschappelijke ontwikkelingen, of naar aanleiding van de COVID-19 pandemie, passende maatregelen te treffen in het kader van de ondersteuning en opvang van dak- en thuislozen, zoals, maar niet gelimiteerd tot (tijdelijke) uitbreiding van het aantal plekken. Ook behoudt de gemeente zich het recht voor gedurende de looptijd van de overeenkomst soortgelijke of aanpalende dienstverlening aan maatschappelijke opvang bij derden onder te brengen. Derhalve is de overeenkomst niet exclusief.*

#### Overeenkomst

De Gemeente Bergen op Zoom is als centrumgemeente door de andere gemeenten behorende bij de regio West-Brabant West gemandateerd om voor deze opdracht een overeenkomst aan te gaan.

De huidige overeenkomst loopt tot en met 31-12-2022.

In het kader van de opdracht vanuit het Rijk om het hele veld van Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen door te ontwikkelen (in de lijn van het advies van de Commissie Dannenberg) zal er 2022 verder worden gewerkt aan de transformatie van het sociaal domein, waar de Maatschappelijke Opvang onderdeel van is.

#### Doordecentralisatie / Vervallen centrumgemeenteconstructie:

Het Rijk is voornemens om constructie van centrumgemeenten voor maatschappelijke opvang medio 2026 te beëindigen. Deze doordecentralisatie kan betekenen dat in de toekomst individuele gemeenten verantwoordelijk worden voor het organiseren en uitvoeren van de taken voor de Maatschappelijke Opvang en hiertoe de middelen zullen ontvangen van het Rijk. Inschrijvers zijn ervan op de hoogte dat gedurende de looptijd van overeenkomst deze wijziging kan optreden. Te zijner tijd zullen partijen beoordelen of de overeenkomst en bijbehorende bijlagen 'open gebroken' dienen te worden om plaats te maken voor de rol van de individuele gemeenten. Inschrijver verklaart door inschrijving dat zij daartoe bereid is en haar medewerking zal verlenen, waarbij de gemeente, respectievelijk de individuele gemeenten, een aangepaste overeenkomst en bijlagen kunnen opstellen. Inschrijver erkent en accepteert tevens dat de mogelijkheid bestaat dat de samenwerking tussen Gemeenten c.q. het aantal deelnemende gemeenten alsdan kan wijzigen. In beginsel kan deze aangepaste overeenkomst zonder her-aanbesteding geïmplementeerd worden en geldt onderhavige vooraankondiging onverminderd als aankondiging van deze opdracht. Voorts rust het besluit om, als gevolg van het wijzigen van de centrumgemeenteconstructie, wel of niet tot her-aanbesteding van de opdracht over te gaan, uitsluitend bij de gemeente of respectievelijk de gemeenten.

Om deze reden is er voor gekozen om de initiële looptijd van de overeenkomst voor Maatschappelijke Opvang te beperken tot de duur van 3 jaar (1 januari 2023 tot en met 31 december 2025).

#### Optie tot verlenging van de overeenkomst:

De gemeente kan besluiten de overeenkomst met Opdrachtnemer te verlengen. De optie tot verlenging bedraagt 4 x 1 jr. Wanneer er sprake is van het inzetten van deze optionele verlenging, geschiedt deze tegen de initieel overeengekomen voorwaarden. Het recht en het besluit hiertoe berust uitsluitend bij de gemeente. Uiterlijk zes (6) maanden voor het verstrijken van de overeenkomst wordt er met Opdrachtnemer gesproken over een eventuele verlenging.

#### Eisen aan aanbieder:

Enkel aanbieders waarop geen uitsluitingsgronden van toepassing zijn en die voldoen aan de gestelde geschiktheidseisen komen in aanmerking voor deelnemen aan de verdere procedure:

- Geen uitsluitingsgronden van toepassing conform het Uniform Europees Aanbestedingsdocument;

- Voldoende vakbekwaam; aan te tonen door het overleggen van een voor haar branche geldend kwaliteitsborgingcertificaat in ieder geval betrekking hebbende op zorg, maatschappelijke en/ of aanpalende dienstverlening of aantoonbaar gelijkwaardig, dan wel een geldig ISO 9001:2015 certificaat of aantoonbaar gelijkwaardig;
- Aantoonbare ervaring met de uitvoering van dag- en nachtopvang aan dak- en thuisloze burgers, met- en zonder bijkomende complexe problematiek.
- Aanbieder is aantoonbaar in staat de gehele opdracht per 1-1-2023 uit te voeren.

Aanmelding:

Aanbidders die geïnteresseerd zijn in deze opdracht en deel willen nemen aan de aanbestedingsprocedure dienen zich **uiterlijk donderdag 17 februari 2022 voor 12.00 uur** aan te melden via het Negometrix platform. Om aan te tonen dat op aanbieder geen uitsluitingsgronden van toepassing zijn en voldaan wordt aan de gestelde geschiktheidseisen, **dient uw aanmelding alle onderstaande documenten te bevatten:**

1. Volledig ingevuld en rechtsgeldig ondertekend **Uniform Europees Aanbestedingsdocument**  
De gemeente plaatst de volgende opmerkingen over het Uniform Europees Aanbestedingsdocument:
  - Wanneer een aanbieder in combinatie aanmeldt, van onderaanneming gebruik maakt of een beroep doet op de bekwaamheid van derden, wordt benadrukt dat deel II volledig en juist ingevuld dient te worden;
  - Wanneer een aanbieder in combinatie aanmeldt, dienen van elke combinant afzonderlijk de gevraagde documenten ingediend te worden;
  - Wanneer een aanbieder aanmeldt met onderaanneming, dan is de aanbieder (hoofdaannemer) volledig aansprakelijk voor de nakoming van alle verplichtingen.
  - De aanbieder geeft inzicht in de verdeling van de werkzaamheden tussen de hoofd- en onderaannemer op het Uniform Europees Aanbestedingsdocument deel II.
2. **Uittreksel uit het handelsregister bij de Kamer van Koophandel** (niet ouder dan 6 maanden voor aanmelddatum):
  - Hieruit dient duidelijk de wettelijke tekenbevoegdheid van personen te blijken. Indien een ander persoon dan de personen die volgens het uittreksel tekenbevoegd zijn handelt namens de organisatie van de inschrijver dan dient hiervan een expliciete rechtsgeldig ondertekende verklaring van beslissingsbevoegdheid te worden meegestuurd.
3. **Gedragsverklaring aanbesteden (GVA)**, die op het tijdstip van aanmelding niet ouder is dan 2 jaar. Indien u op het moment van aanmelden niet in het bezit bent van een GVA niet ouder dan 2 jaar, dient u een kopie van het aanvraagformulier in te dienen, als bewijs dat het document is aangevraagd.
4. **Verklaring belastingdienst** betaling belastingen en sociale premies, die op het tijdstip van aanmelding niet ouder is dan 6 maanden. *Indien u op het moment van aanmelden niet in het bezit bent van een Verklaring Belastingdienst niet ouder dan 6 maanden, dient u een kopie van het aanvraagformulier in te dienen, als bewijs dat het document is aangevraagd.*
5. **Een referentie van een opdracht uitgevoerd in de afgelopen 3 jaar** (teruggerekend vanaf de uiterste datum van aanmelding voor deze aanbesteding) waarbij u verantwoordelijk was voor het uitvoeren van dag- en nachtopvang van dak- en thuislozen met- en zonder bijkomende complexe problematiek. Met daarin de volgende informatie;
  - NAW gegevens en contactpersoon van de opdrachtgever van de referentieopdracht
  - Omvang van de opdracht
  - Omschrijving van de taken/ werkzaamheden waar u verantwoordelijk voor was
6. **Kopie geldig kwaliteitsborgingcertificaat**, betrekking hebbende op zorg, maatschappelijke en/ of aanpalende dienstverlening of aantoonbaar gelijkwaardig, dan wel een geldig ISO 9001:2015 certificaat of aantoonbaar gelijkwaardig;

Uitsluiting van deelname aan de procedure:

U wordt uitgesloten van verdere deelname aan de procedure:

- Indien uw aanmelding niet op uiterlijk 17 februari 2022 voor 12.00 uur is ontvangen via het Negometrix platform;
- Indien uw aanmelding niet volledig is (dus een of meer van de gevraagde documenten ontbreken);
- Indien uw aanmelding niet in de Nederlandse taal is ingediend;
- Indien de ingediende documenten niet voldoen aan de voorgeschreven eisen;
- Indien één of meer van de wettelijke en facultatieve uitsluitingsgronden zoals omschreven in het Uniform Europees Aanbestedingsdocument op aanmelder van toepassing zijn;
- Indien eventueel (aanvullende) bewijsmiddelen of verduidelijkingsvragen niet na eerste verzoek daartoe binnen 5 werkdagen zijn ingediend/ beantwoord zoals vermeld in het verzoek.

Afhankelijk van de ontvangen aanmeldingen, zal de gemeente de verdere aanbestedingsprocedure inrichten. Geïnteresseerde aanbieders worden hierover geïnformeerd. De overheidsopdracht kan worden gegund zonder verdere bekendmaking.