



АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ
1000 София, ул. Лего 4
e-mail: pk@aop.bg , aop@aop.bg
интернет адрес: <http://www.aop.bg>

РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА

- Проект на решение
 Решение за публикуване
 осъществен предварителен контрол

ИН на регистрационната форма от ССИ

_____-_____-_____(YYYYMMDD-ppppp-xxxx)

Номер и дата на становището 1-ви етап: _____ дд/мм/гггг

Професионална област, в която попада предметът на обществената поръчка
-- Извън списъкаРешение номер: СОА18-~~РД.93-224~~ От дата: 27/11/2018 дд/мм/гггг

ДЕЛОВОДНА ИНФОРМАЦИЯ

Деловодна информация

Партида на възложителя: 00087

Поделение: _____

Изходящ номер: _____ от дата _____

Коментар на възложителя:

РАЗДЕЛ I: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

- Публичен
 Секторен

I.1) Наименование и адрес

Официално наименование: Столична община	Национален регистрационен номер: 000696327
--	---

Пощенски адрес:
ул. Московска №33

Град: София	код NUTS: BG411	Пощенски код: 1000	Държава: BG
----------------	--------------------	-----------------------	----------------

Лице за контакт: Добриня Йорданова	Телефон: 02 9377366
---------------------------------------	------------------------

Електронна поща: d.vasileva@sofia.bg	Факс: 02 9377324
--	---------------------

Интернет адрес/и

Основен адрес (URL):

www.sofia.bg

Адрес на профила на купувача (URL):

<http://www.sofia.bg/municipality-sofia-buyer-profile>

I.2) Вид на възложителя

(попълва се от публичен възложител)

- | | |
|--|--|
| <input type="checkbox"/> Министерство или друг държавен орган,
включително техни регионални или местни
подразделения | <input type="checkbox"/> Публичноправна организация |
| <input type="checkbox"/> Национална агенция/служба | <input type="checkbox"/> Европейска институция/агенция или
международна организация |
| <input checked="" type="checkbox"/> Регионален или местен орган | <input type="checkbox"/> Друг тип: _____ |
| <input type="checkbox"/> Регионална или местна агенция/служба | |

I.3) Основна дейност

(попълва се от публичен възложител)

- | | |
|---|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> Обществени услуги | <input type="checkbox"/> Настаиване/жилищно строителство и места
за отдих и култура |
|---|--|

<input type="checkbox"/> Отбрана	<input type="checkbox"/> Социална закрила
<input type="checkbox"/> Обществен ред и сигурност	<input type="checkbox"/> Отдых, култура и вероизповедание
<input type="checkbox"/> Околна среда	<input type="checkbox"/> Образование
<input type="checkbox"/> Икономически и финансови дейности	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input type="checkbox"/> Здравеопазване	

I.4) Основна дейност
(попълва се от секторен възложител)

<input type="checkbox"/> Газ и топлинна енергия	<input type="checkbox"/> Пощенски услуги
<input type="checkbox"/> Електроенергия	<input type="checkbox"/> Експлоатация на географска област
<input type="checkbox"/> Водоснабдяване	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input type="checkbox"/> Транспортни услуги	

РАЗДЕЛ II: ОТКРИВАНЕ

- Откривам процедура
- за възлагане на обществена поръчка
- за сключване на рамково споразумение
- за създаване на динамична система за покупки
- конкурс за проект
- Създавам квалификационна система

Поръчката е в областите отбрана и сигурност

Да Не

II.1) Вид на процедурата

(попълва се от публичен възложител)

<input type="checkbox"/> Открита процедура
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Състезателна процедура с договаряне
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Партньорство за иновации
<input checked="" type="checkbox"/> Договаряне без предварително обявяване
<input type="checkbox"/> Конкурс за проект
<input type="checkbox"/> Публично състезание
<input type="checkbox"/> Пряко договаряне

(попълва се от секторен възложител)

<input type="checkbox"/> Открита процедура
<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Договаряне с предварителна покана за участие
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Партньорство за иновации
<input type="checkbox"/> Договаряне без предварителна покана за участие
<input type="checkbox"/> Конкурс за проект
<input type="checkbox"/> Публично състезание
<input type="checkbox"/> Пряко договаряне

(за възлагане на обществена поръчка в областите отбрана и сигурност)

<input type="checkbox"/> Ограничена процедура
<input type="checkbox"/> Договаряне с публикуване на обявление за поръчка
<input type="checkbox"/> Състезателен диалог
<input type="checkbox"/> Договаряне без публикуване на обявление за поръчка

РАЗДЕЛ III: ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

(попълва се от публичен възложител)

<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 1 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 1, б. [...] от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 73, ал. 2, т. 2 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП
<input checked="" type="checkbox"/> Чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
3
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП
<input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП

(попълва се от секторен възложител)

<input type="checkbox"/> Чл. 132 от ЗОП

<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 141, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 142, ал. 4 във вр. с чл. 142, ал. 1 и чл. 141, ал. 1 от ЗОП
<p>(попълва се при възлагане на обществени поръчки в областите отбрана и сигурност)</p> <input type="checkbox"/> Чл. 160 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 163, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 164, ал. 1, т. [...] от ЗОП

РАЗДЕЛ IV: ПОРЪЧКА

<p>IV.1) Наименование Оползотворяване на RDF в новоизградена инсталация за комбинирано производство на енергия във връзка с управлението на отпадъците на територията на Столична община</p>
<p>IV.2) Обект на поръчката <input type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input checked="" type="checkbox"/> Услуги</p>
<p>IV.3) Описание на предмета на поръчката (естество и количество на строителни работи, доставки или услуги или указване на потребности и изисквания) Когато основният предмет съдържа допълнителни предмети, те трябва да бъдат описани тук. Оползотворяване на RDF в новоизградена инсталация за комбинирано производство на енергия като етап от управлението на отпадъците на територията на Столичната община. Срокът за изпълнение на поръчката е 29 години и е формиран както следва: -3 години за изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия („Инсталацията“), считано от началната дата на изпълнение на дейностите по договора за изграждане на Инсталацията, и -26 години за оползотворяване на RDF за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, считано от въвеждането на Инсталацията в експлоатация. Срокът за изпълнение е определен, като са отчетени необходимият срок за изграждане на Инсталацията и очакваната продължителност на жизнения цикъл на Инсталацията, базирана на приложимия период на амортизация и на референтния период за сектор „Управление на отпадъците“, посочен в Приложение I на Делегиран регламент (ЕС) № 480/2014 на Комисията от 3 март 2014 година за допълнение на Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета за определяне на общо приложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство.</p>
<p>IV.4) Обществената поръчка съдържа изисквания, свързани с опазване на околната среда Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/></p>
<p>Критериите, свързани с опазване на околната среда присъстват в: (моля, посочете брой)</p> <p>техническата спецификация _____ (брой) критериите за подбор _____ (брой) показателите за оценка на офертите _____ (брой) изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия) _____ (брой)</p>
<p>IV.5) Информация относно средства от Европейския съюз</p>

Обществената поръчка е във връзка с проект и/или програма, финансиран/а със средства от европейските фондове и програми		Да <input checked="" type="checkbox"/>	Не <input type="checkbox"/>
Идентификация на проекта: ОПОС 2014-2020 по Административен договор за безвъзмездна финансова помощ по проект: „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF – трета фаза на интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община“			
IV.6) Разделяне на обособени позиции			
Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции		Да <input type="checkbox"/>	Не <input checked="" type="checkbox"/>
Мотиви за невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции (когато е приложимо): Обективна невъзможност за разделяне на обособени позиции			
IV.7) Прогнозна стойност на поръчката			
Стойност, без да се включва ДДС:	91208164	Валута:	EUR
IV.8) Предметът на поръчката се възлага с няколко отделни процедури:		Да <input type="checkbox"/>	Не <input checked="" type="checkbox"/>
Обща стойност на поръчката, част от която се възлага с настоящата процедура:			
Стойност, без да се включва ДДС:		Валута:	BGN
Списък на останалите процедури с кратко описание на техния предмет:			

РАЗДЕЛ V: МОТИВИ

<p>V.1) Мотиви за избора на процедура (когато е приложимо) (Кратко описание на фактическите обстоятелства, които обуславят избора на съответната процедура)</p> <p>За възложителя е налице необходимост да възложи оползотворяването на RDF в специално изградена за целта инсталация за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия, като краен етап от процеса на управление на битовите отпадъци на територията на Столична община. По своята същност услугата представлява услуга от общ икономически интерес („УОИИ“), поради което тя следва да бъде възложена в съответствие с правилата за обществените поръчки и при съобразяване на изискванията на Решение на Комисията 2012/21/ЕС от 20 декември 2011 година относно прилагането на член 106, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз за държавната помощ под формата на компенсация за обществена услуга, предоставена на определени предприятия, натоварени с извършването на услуги от общ икономически интерес („Решение за УОИИ“).</p> <p>RDF (Refuse Derived Fuel) е фракция, получена в резултат на обработката на БО в завода за МБТ в Садината. Заводът за МБТ е изграден във Фаза 2 от голям проект ... Решението на (ЕК) от 20.12.2012 г. относно голям проект „Интегрирана система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община – фаза II“ (СИ 2011BG161PR007) предвижда, че RDF фракцията, получена при механичното и биологичното третиране на битови отпадъци, би могла да се изгаря в съоръжение за ко-генерация на енергия в инсталация на „Топлофикация София“ или временно в циментовите заводи.</p> <p>За целта и в съответствие с посоченото Решение на ЕК е в процес на изпълнение Трета фаза на проекта – проект „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF.</p> <p>В ОПОС 2014-2020 е планирано подаването на голям проект от СО Трета фаза на интегрираната система от съоръжения за третиране на битовите отпадъци на Столична община. В Индикативната годишна работна програма по ОПОС 2014-2020 е включена процедура чрез директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ „Проектиране и изграждане на инсталация за комбинирано производство на енергия в София с оползотворяване на RDF бенефициент по която е Столична община в партньорство с „Топлофикация</p>

София" ЕАД.

В Инсталацията, в която ще се изгаря RDF, ще се извършва оползотворяване на отделената топлина за високоефективно комбинирано производство на топлинна и електроенергия. Тя представлява енергиен обект по смисъла на § 1, т. 23 от ЗЕ, поради което лицето, което ще я оперира, следва да разполага с лицензия за производство на топлинна и електрическа енергия съгласно чл. 39 от ЗЕ.

„Топлофикация София“ ЕАД е ЕАД в което СО е едноличен собственик на капитала. Дружеството е с предмет на дейност: производство на топлинна енергия, пренос на топлинна енергия, производство на електрическа и топлинна енергия, дейности по третиране на отпадъци и други дейности, обслужващи основните дейности. То притежава следните лицензии:

- Производство на топлинна енергия
- Производство на топлинна и електрическа енергия
- Пренос на топлинна енергия
- Търговия с електрическа енергия

„Топлофикация София“ ЕАД като собственик на топлопреносната мрежа притежава изключителна лицензия за пренос на топлинна енергия на територията на гр. София. Съгласно чл. 43, ал. 2, т. 3 от ЗЕ, на територията на страната, за една обособена територия се издава само една лицензия за пренос на топлинна енергия. Обособената територия за пренос на топлинна енергия се определя съобразно действащите устройствени планове на населеното място (чл. 43, ал. 7 от ЗЕ). Произведената от „Топлофикация София“ ЕАД топлинна енергия съставлява над 99.9% от общото количество потребявана топлина от ползващите услугата централизирано топлоснабдяване на територията на гр. София. С оглед на това може да се приеме, че дружеството има фактически монопол на пазара на топлинна енергия.

Продължава в раздел VII.1) Допълнителна информация

V.2) Лица, до които се изпраща поканата за участие в процедура на договаряне без предварително обявление, договаряне без предварителна покана за участие, договаряне без публикуване на обявление за поръчка, пряко договаряне (когато е приложимо)

„Топлофикация София“ ЕАД

V.3) Настоящата процедура е свързана с предходна процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е (когато е приложимо):

открита с решение № _____ от дата _____ дд/мм/гггг

публикувана в Регистъра на обществените поръчки под уникален № _____
- _____ (nnnnn-уууу-xxxx)

V.4) Допълнителната доставка/повторната услуга или строителство е (когато е приложимо)

Стойност, без да се включва ДДС:

Валута:

BGN

РАЗДЕЛ VI: ОДОБРЯВАМ

- обявлението за оповестяване откриването на процедура
 поканата за участие
 документацията

РАЗДЕЛ VII: ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ

VII.1) Допълнителна информация (когато е приложимо)

Продължение от раздел V.1) Мотиви за избор на процедура: Близостта до топлопреносната мрежа и необходимостта да се постигне специфична съвместимост на работата на Инсталацията с други производствени мощности налагат местоположението на Инсталацията да бъде на територията на ТЕЦ София върху обособен парцел, собственост на „Топлофикация София“ ЕАД.

От друга страна евентуалното възлагане на изграждането на Инсталацията и оползотворяването на RDF на друго енергийно предприятие, което притежава лицензия единствено за производство на топлинна и електрическа енергия (но не и за пренос на топлинна енергия), създава риск за възложителя да не започне своевременно оползотворяването на

регулярно произвежданото количество RDF, което е свързано с допълнителни разходи за съхранението и изгарянето му в циментовите заводи. Рискът би настъпил в случай на отказ от страна на оператора „Топлофикация София“ ЕАД да присъедини Инсталацията към топлопреносната мрежа, ако се установят предвидените в ЗЕ и Наредба № 16-334 от 2007 г. за топлоснабдяването („Наредба за топлоснабдяването“) предпоставки, включително ако предлаганият режим на производство не отговаря на изискванията на оператора на топлоснабдителната система (чл. 24, ал. 2, т. 2 от Наредбата за топлоснабдяването). Този риск би бил значително ограничен, ако операторът на системата, за когото чл. 8, ал. 2 от Наредбата за топлоснабдяването допуска да бъде и производител на топлинна и електрическа енергия (каквото е „Топлофикация София“ ЕАД), възложи строителството на Инсталацията и съответно заложи технически параметри и режим на производство, изцяло съобразени с изискванията за топлоснабдяването на територията на гр. София.

„Топлофикация София“ ЕАД като оператор на топлопреносната мрежа регулира разпределението на топлинния товар между централите и инсталациите за производство на топлинна енергия, съгласно чл. 13 от Наредбата за топлоснабдяването. Като изпълнител на УОИИ, чието задължение е да извършва своевременно дейностите по регулярно изгаряне на цялото количество RDF, операторът на топлопреносната мрежа би бил в състояние да осигури необходимия режим на работа на Инсталацията за изгаряне на RDF като прилага предвидените в чл. 13, ал. 2 от Наредбата за топлоснабдяването критерии при разпределението на топлинния товар между централите и инсталациите за производство на топлинна енергия. С оглед безпрепятственото протичане на процеса на управление на отпадъците, заключителната част от която е изгарянето на RDF, е необходимо услугата да се възложи на „Топлофикация София“ ЕАД като енергийно предприятие с необходимия технически и експертен капацитет и най-широки функции в топлоснабдяването на територията на Столична община.

Установеният фактически монопол на пазара на топлоснабдяване за територията на гр. София и причините от технически и функционален характер, които налагат УОИИ по оползотворяване на отпадъци, включително дейностите по изграждане и опериране на Инсталацията за изгаряне на RDF, да са извършват от оператора на топлопреносната мрежа, изключват наличието на конкуренция за този вид услуги. С оглед установената липса на конкуренция поради технически причини „Топлофикация София“ ЕАД се явява единственият възможен изпълнител на УОИИ по оползотворяване на RDF за комбинирано производство на топлинна и електрическа енергия. Посочените по-горе обстоятелства са предпоставка за прилагане на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „б“ от ЗОП.

VII.2) Орган, който отговаря за процедурите по обжалване

Официално наименование

Комисия за защита на конкуренцията

Национален идентификационен № (ЕИК)

Пощенски адрес

бул. Витоша № 18

Град
София

Пощенски код
1000

Държава
Република
България

Телефон
02 9884070

Адрес за електронна поща
cpcadmin@cpc.bg

Факс
02 9807315

Интернет адрес (URL):
<http://www.cpc.bg>

VII.3) Подаване на жалби

Точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалби:

съгласно чл.197, ал.1, т.5, б. "а" от ЗОП
VII.4) Дата на изграждане на настоящото решение
27/11/2018 дд/мм/гггг
РАЗДЕЛ VIII: ВЪЗЛОЖИТЕЛ
VIII.1) Трите имена: (Подпис) Йоана Владимирова Христова
VIII.2) Длъжност: Заместник Кмета на Столична Община, упълномощена съгласно заповед №СО17-РД09-78/17.01.2017г.



За зам.-кмет н-е ЗСБЗ *Ан. Антоанова*
Заповед за заместване №
СОА 18 РД15-11973/22. 11. 18

Подписът в този документ е заличен на основание чл.2, ал.2, т.5 от ЗЗЛД, във връзка с чл.42, ал.5 от ЗОП