

Vooraankondiging Opvang statushouders in een opvang/ hotelaccommodatie Gemeente Bergen op Zoom (versie en publicatiedatum: 20 januari 2023)

Initiële contractperiode: 1 maart 2023 tot en met 30 juni 2023

CPV:

55110000-4 Diensten voor hotelaccommodatie

85311000-2 Maatschappelijke dienstverlening waarbij onderdak wordt verschaft

Opdrachtschrijving

De gemeente Bergen op Zoom is voornemens de opvang van statushouders in een opvang/ hotelaccommodatie (hierna: accommodatie) aan te besteden middels een procedure voor sociale en andere specifieke diensten conform de Aanbestedingswet 2012.

De gemeente heeft de wens en plicht om te voldoen aan de wettelijke taakstelling voor huisvesting van statushouders. Om aan deze wettelijke taakstelling te kunnen voldoen wenst de gemeente gebruik te maken van de, door het Centraal Orgaan Asielzoekers (hierna: COA) in het leven geroepen, hotel- en accommodatieregeling (hierna: HAR). Op basis van de HAR verblijft een statushouder tijdelijk, niet langer dan zes maanden, in een hotel of accommodatie, waarna de statushouder doorstroomt naar definitieve huisvesting. De gemeente zoekt een dienstverlener die binnen de kaders van de HAR tijdelijke opvang voor statushouders verzorgt. De tijdelijke opvang bestaat uit het organiseren van een woon- en slaapplek, sanitaire voorzieningen en het verzorgen van maaltijden. Verdere eisen die aan de opdracht en voorzieningen zijn gebonden worden onderstaand bij paragraaf eisen aan opdracht beschreven.

In 2022 is de gemeente, als gevolg van de stroom van vluchtelingen, asielzoekers en statushouders, met spoed op zoek gegaan naar een locatie voor het opvangen van statushouders. Het doel hiervan was het op tijd voldoen aan de wettelijke taakstelling voor de huisvesting van statushouders. De gemeente heeft hierbij gebruik gemaakt van de HAR. De gemeente heeft statushouders, na het doorlopen van een 1-op-1 procedure, opgevangen in een hotelaccommodatie binnen de gemeentegrenzen.

Gedurende de bovengenoemde periode was het niet duidelijk of er sprake zou zijn van een verlenging van de opvangperiode. Helaas verschaftte het COA hier pas eind december duidelijkheid over, waardoor niet tijdig kon worden voorzien dat de HAR eind 2022 wederom verlengd zou worden. Nu de verlenging van de HAR door het COA een feit is, wenst de gemeente, met als doel transparantie en het waarborgen van de continuïteit van de opvang van statushouders in een accommodatie, de opdracht in de markt te zetten. Eveneens zal door verlenging van de regeling de opdrachtwaarde het Europees drempelbedrag voor Sociale en andere specifieke diensten overschreden worden. Derhalve wordt deze aankondiging op Tendered en Tender Electronic Daily (TED) gepubliceerd.

Scope van de opdracht

De gemeente wenst een overeenkomst te sluiten met één dienstverlener voor het verzorgen van de volgende diensten met betrekking tot de opvang van statushouders in een hotelaccommodatie:

- Het, al dan niet tegelijkertijd, opvangen van zestig (60) statushouders binnen de grenzen van de gemeente Bergen op Zoom. Individuele statushouders worden binnen de looptijd van de overeenkomst geplaatst en opgevangen voor maximaal zes maanden geteld vanaf de dag dat een statushouder geplaatst is;
- Voor de periode zoals in de aanhef van deze vooraankondiging beschreven met daarbij de opties tot verlenging zoals verder beschreven;
- Verzorgen van minimaal drie maaltijden (afwisselend en gezond) per dag, passend bij de geloofsovertuiging van de individuele statushouder, en dranken;

- Opdrachtnemer dient gedurende de periode waarin hij de opvang van statushouders realiseert een signaleringsfunctie te vervullen. Dit houdt in, doch niet gelimiteerd, het opmerken van afwijkend gedrag of problemen binnen de opvang. Deze signalen dienen direct door te worden gegeven aan de contactpersoon van VluchtelingenWerk.

NB. Aan de genoemde aantallen kunnen geen rechten worden ontleend. Deze zijn indicatief en kunnen naar behoefte en noodzaak fluctueren. De gemeente stuurt gedurende de looptijd op inhoudelijke en kostenaspecten van de dienstverlening.

Optie tot het wijzigen van de scope:

Op dit moment is de scope vastgesteld op basis van de wettelijke taakstelling zoals door het Rijk bepaald en de financiële kaders die het COA voor de opvang van statushouders beschikbaar stelt.

De gemeente behoudt zich het recht voor gedurende de looptijd van de overeenkomst de scope van de opdracht te wijzigen indien dit noodzakelijk wordt geacht. Dit kan het gevolg zijn van een wijziging door het Rijk in de wettelijke taakstelling van de gemeente en/ of een wijziging in de opdrachtomschrijving, de dienstverlening of de financiële kaders door het COA. Hierdoor kan het aantal statushouders dat opgevangen dient te worden gedurende de opdracht op- of afgeschaald worden.

De gemeente behoudt zich het recht voor wanneer de HAR regeling wijzigt ofwel de instructies van het COA wijzigen, met in achtneming van een opzegperiode van 1 maand, de opdracht te onderbreken en te beëindigen.

Eisen aan de opdracht

Door aan te melden gaat de aanbieder akkoord met de volgende minimale eisen:

- De opvang van statushouders dient op de eerder genoemde ingangsdatum van de overeenkomst, dan wel zoveel eerder als mogelijk, binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Bergen op Zoom beschikbaar te zijn;
- Het heeft de absolute voorkeur van de gemeente dat de opvanglocatie beschikt over aan statushouders toegewijde ruimten, waardoor de statushouder de mogelijkheid heeft, indien gewenst, zich te onthouden van contact met hotelgasten die niet vallen onder de strekking van deze opdracht;
- De opvanglocatie is gelegen op loopafstand van een OV-gelegenheid. De gemeente acht dit noodzakelijk, omdat het de doelgroep in de meeste gevallen ontbreekt aan een eigen vervoersmiddel en een vergroot risico op mindervaliditeit aanwezig is.
- De opvanglocatie is gelegen op loopafstand van onderwijsinstellingen. De aanwezigheid van een onderwijsinstelling op loopafstand is noodzakelijk, aangezien de doelgroep slechts zeldzaam beschikt over een eigen vervoersmiddel.
- De opvanglocatie heeft ervaring met, of kan aantoonbaar vanaf aanvang contractperiode in het aanbod voorzien, van de opvang van statushouders;
- De opvanglocatie is in staat de opvang van statushouders te verzorgen binnen de financiële kaders die het COA hiervoor beschikbaar stelt. De gemeente hanteert hiervoor het in-is-uit principe. Kortom de vergoedingen die de gemeente vanuit het COA ontvangt worden één-op-één voor deze opdracht beschikbaar gesteld. De gemeente voegt hiervoor geen eigen middelen toe. I.r.t. de bovengenoemde paragraaf 'Wijzigen van de scope' kan een wijziging in financiële aspecten van de HAR regeling het gevolg beëindiging van de opdracht hebben;
- De vergoeding vanuit de HAR regeling bedraagt € 69,37 per statushouder per dag. Dit bedrag is een all-in prijs. Dit betekent o.a. Eten, drinken en overige faciliteiten;
- O.b.v. bovengenoemd dagtarief kan een statushouder maximaal 6 maanden in de geboden opvangfaciliteit verblijven. Dit is opgenomen in de HAR.

- Tot heden wordt er eenmaal bij aanvang van de opvang van en statushouder een bedrag uitgekeerd a € 12.660,55 aan de opvanglocatie, van uitgaande dat de statushouder de gehele 6 maanden in de locatie zal verblijven. Deze werkwijze t.a.v. financiën kan wijzigen. De gemeente kan gedurende de looptijd van de overeenkomst (incl. opties) de verrekenperiode wijzigen. Deze wijziging kan inhouden, doch niet gelimiteerd, naar rato (verrekening per dag), betaling achteraf, betalingstermijn 30 dagen.
- Op onderhavige opdracht zijn de Algemene Inkoopvoorwaarden leveringen en diensten 2021 van de Gemeente Bergen op Zoom van toepassing, zie bijlage 2.

Overeenkomst

Deze opdracht wordt ondergebracht in een zogenaamde raamovereenkomst. Deze overeenkomst heeft een beoogde ingangsdatum op 1 maart 2023. De initiële contractperiode bedraagt 4 maanden en loopt derhalve tot en met 30 juni 2023.

De plaatsing van een statushouder, wordt gezien als een zogenaamde nadere overeenkomst. De looptijd van een nadere overeenkomst kan de looptijd van de raamovereenkomst overschrijden. Concreet betekent dit dat na het verstrijken van de looptijd van de raamovereenkomst de opvangperiode doorloopt tot de eerder genoemde zes maanden. In dit geval blijven de voorwaarden van de raamovereenkomst en de Algemene Inkoopvoorwaarden van toepassing op alle nadere overeenkomsten die na de looptijd van de raamovereenkomst voortduren.

Optie tot verlenging van de overeenkomst

De gemeente kan besluiten de overeenkomst met Opdrachtnemer te verlengen. De optie tot verlenging bedraagt 4 x 6 maanden. Wanneer sprake is van het inzetten van deze optionele verlenging, geschiedt deze tegen de initieel overeengekomen voorwaarden. Het recht en besluit hiertoe berust uitsluitend bij de gemeente. Uiterlijk één maand voor het verstrijken van de overeenkomst wordt met Opdrachtnemer gesproken over een eventuele verlenging.

Eisen aan aanbieder

Enkel aanbieders waarop geen uitsluitingsgronden van toepassing zijn en die voldoen aan de gestelde geschiktheidseisen komen in aanmerking voor deelname aan de verdere procedure:

- Geen uitsluitingsgronden van toepassing conform het Uniform Europees Aanbestedingsdocument;
- Opdrachtnemer beschikt de voor de branche geldende kwaliteitscertificeringen (hotelwezen, opvang voor mensen, voedselbereiding etc.) of verklaart zich bereid zich voor eigen risico en kosten te laten inspecteren door een onafhankelijke instantie;
- Aantoonbare ervaring met, of aantoonbaar direct in het aanbod kunnen voorzien, van de uitvoering van opvang van statushouders met een minimale omvang van 35 personen;
- Aanbieder is aantoonbaar in staat de gehele opdracht per 1 maart 2023 uit te voeren.

Planning

Datum	Omschrijving
20 januari 2023	Publicatie vooraankondiging op tenderplatform
13 februari 2023 10:00	Uiterste datum en tijdstip van ontvangst van aanmeldingen
13 februari 2023	Beoordelen aanmeldingen
Week 7 (13 februari 2023 tot en met 19 februari 2023)	Communicatie met betrekking tot vervolprocedure naar aangemelde partijen
1 maart 2023 of zoveel eerder wanneer mogelijk naar aanleiding van de procedure	Ingangsdatum overeenkomst

Gegadigde of inschrijver conformeert zich expliciet aan bovenstaande systematiek van planning en doorlooptijd. Aan de planning kunnen geen rechten worden ontleend.

Aanmelding

Aanbieders die geïnteresseerd zijn in deze opdracht en deel willen nemen aan de aanbestedingsprocedure dienen hun aanmelding voor onderhavige opdracht **uiterlijk 13 februari 2023 voor 10:00** ingediend te hebben via het Negometrix platform (Tender ID: 214772). Om aan te tonen dat op aanbieder geen uitsluitingsgronden van toepassing zijn en voldaan wordt aan de gestelde geschiktheidseisen, **dient uw aanmelding alle onderstaande documenten te bevatten:**

1. Volledig ingevuld en rechtsgeldig ondertekend **Uniform Europees Aanbestedingsdocument**
De gemeente plaatst de volgende opmerkingen over het Uniform Europees Aanbestedingsdocument:
 - Wanneer een aanbieder in combinatie aanmeldt, van onderaanneming gebruik maakt of een beroep doet op de bekwaamheid van derden, wordt benadrukt dat deel II volledig en juist ingevuld dient te worden;
 - Wanneer een aanbieder in combinatie aanmeldt, dienen van elke combinant afzonderlijk de gevraagde documenten ingediend te worden;
 - Wanneer een aanbieder aanmeldt met onderaanneming, dan is de aanbieder (hoofdaannemer) volledig aansprakelijk voor de nakoming van alle verplichtingen;
 - De aanbieder geeft inzicht in de verdeling van de werkzaamheden tussen de hoofd- en onderaannemer op het Uniform Europees Aanbestedingsdocument deel II.
2. **Uittreksel uit het handelsregister bij de Kamer van Koophandel** (niet ouder dan 6 maanden voor aanmelddatum):
 - Hieruit dient duidelijk de wettelijke tekenbevoegdheid van personen te blijken. Indien een ander persoon dan de personen die volgens het uittreksel tekenbevoegd zijn handelt namens de organisatie van de inschrijver, dan dient hiervan een expliciete rechtsgeldig ondertekende verklaring van beslissingsbevoegdheid te worden meegestuurd.
3. **Gedragsverklaring aanbesteden (GVA)**, die op het tijdstip van aanmelding niet ouder is dan 2 jaar. Indien u op het moment van aanmelden niet in het bezit bent van een GVA niet ouder dan 2 jaar, dient u een kopie van het aanvraagformulier in te dienen, als bewijs dat het document is aangevraagd.
4. **Verklaring Belastingdienst** betaling belastingen en sociale premies, die op het tijdstip van aanmelding niet ouder is dan 6 maanden. Indien u op het moment van aanmelden niet in het

bezit bent van een Verklaring Belastingdienst niet ouder dan 6 maanden, dient u een kopie van het aanvraagformulier in te dienen, als bewijs dat het document is aangevraagd.

5. **Een referentie van een opdracht uitgevoerd in de afgelopen 3 jaar** (teruggerekend vanaf de uiterste datum van aanmelding voor deze aanbesteding) waarbij u verantwoordelijk was voor het uitvoeren van de opvang van statushouders, vluchtelingen of een gelijksoortige opvangsituatie van personen en u verantwoordelijk was voor de faciliteiten zoals bieden van slaappleaats en voeding.

Met daarin de volgende informatie;

- NAW gegevens en contactpersoon van de opdrachtgever van de referentieopdracht;
- Omvang van de opdracht;
- Omschrijving van de taken/ werkzaamheden waar u verantwoordelijk voor was.

Inschrijver dient hiervoor het format, zoals opgenomen in bijlage 3, te gebruiken.

Wanneer u niet beschikt over een dergelijke referentie, doch aanspraak wilt maken op het verkrijgen van de opdracht biedt de aanbestedende dienst u de mogelijkheid een plan van aanpak in te dienen. In het plan dient u op een realistische wijze te beschrijven hoe u de opvang van statushouders (in scope van deze opdracht) zult realiseren.

Uitsluiting van deelname aan de procedure:

U wordt uitgesloten van verdere deelname aan de procedure:

- Indien uw aanmelding niet op uiterlijk 13 februari 2023 voor 10:00 is ontvangen via het Negometrix platform;
- Indien uw aanmelding niet volledig is (dus één of meer van de gevraagde documenten ontbreken);
- Indien uw aanmelding niet in de Nederlandse taal is ingediend;
- Indien de ingediende documenten niet voldoen aan de voorgeschreven eisen;
- Indien één of meer van de wettelijke en/of facultatieve uitsluitingsgronden zoals omschreven in het Uniform Europees Aanbestedingsdocument op aanmelder van toepassing zijn;
- Indien eventueel (aanvullende) bewijsmiddelen of verduidelijkingsvragen niet na eerste verzoek daartoe binnen vijf werkdagen zijn ingediend/ beantwoord zoals vermeld in het verzoek.

Afhankelijk van de ontvangen aanmeldingen, zal de gemeente de verdere aanbestedingsprocedure inrichten. Geïnteresseerde aanbieders worden hierover geïnformeerd. De overheidsopdracht kan op basis van deze voorankondiging worden gegund zonder verdere bekendmaking.